

Rozwiązywania Problemów

Alkoholowych

Wniosek o udostępnienie przez urząd gminy informacji publicznej – rejestru przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych

Ze względu na rosnącą liczbę pytań kierowanych do PARPA w związku z przesłanym do wielu gmin w Polsce wnioskiem o udostępnienie informacji publicznej w zakresie rejestru, w jakim wskazane zostaną nazwy i adresy przedsiębiorców posiadających zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wraz z określeniem rodzajów zezwoleń wydanych tym przedsiębiorcom, uprzejmie informujemy, że zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 2176), „Każda informacja o sprawach publicznych stanowi informację publiczną w rozumieniu ustawy i podlega udostępnieniu na zasadach i w trybie określonych w niniejszej ustawie”.

Z kolei art. 3 ust. 1 tej ustawy stanowi, że "Prawo do informacji publicznej obejmuje uprawnienia do: 1) uzyskania informacji publicznej, w tym uzyskania informacji przetworzonej w takim zakresie, w jakim jest to szczególnie istotne dla interesu publicznego; 2) wglądu do dokumentów urzędowych; 3) dostępu do posiedzeń kolegialnych organów władzy publicznej pochodzących z powszechnych wyborów”.

Do definicji informacji publicznej odniósł się NSA, stwierdzając, że należy za taką uznać **informacje wytworzone przez władze publiczne** oraz osoby pełniące funkcje publiczne oraz inne podmioty, które wykonują funkcje publiczne lub gospodarują mieniem publicznym, jak również informacje odnoszące się do wspomnianych władz, osób i innych podmiotów, niezależnie od tego, przez kogo zostały wytworzone (por. wyrok NSA z dnia 30 października 2002 r., II SA 181/02; wyrok NSA z dnia 20 października 2002 r., II SA 1956/02 oraz wyrok NSA z dnia 30 października 2002 r., II SA 2036-2037/02 za: M. Jaśkowska, *Dostęp do informacji publicznych w świetle orzecznictwa Naczelnego Sądu Administracyjnego*, Toruń 2002, s. 28).

”Informacją prostą jest informacja, którą podmiot zobowiązany może udostępnić w takiej formie, w jakiej ją posiada, z zachowaniem ograniczeń wynikających z art. 5 u.d.i.p., przy czym

wyodrębnienie ze zbiorów informacji (rejestrów, zbiorów dokumentów, akt postępowań) nie jest związane z koniecznością poniesienia pewnych kosztów osobowych lub finansowych trudnych do pogodzenia z bieżącymi działaniami podmiotu zobowiązanego do udzielenia informacji” (vide LEX nr 2021682 - wyrok z dnia 26 lutego 2016 r. Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie sygn. akt I OSK 833/15). Natomiast **informacją przetworzoną jest informacja publiczna opracowana przez podmiot zobowiązany przy użyciu dodatkowych sił i środków, na podstawie posiadanych przez niego danych, w związku z żądaniem wnioskodawcy i na podstawie kryteriów przez niego wskazanych, czyli innymi słowy informacja, która zostanie przygotowana "specjalnie" dla wnioskodawcy wedle wskazanych przez niego kryteriów. Informacja przetworzona to taka informacja, której wytworzenie wymaga intelektualnego zaangażowania podmiotu zobowiązanego. O ile dostęp do informacji publicznej prostej ma właściwie nieograniczony charakter, to udostępnienie informacji publicznej przetworzonej wymaga wykazania po stronie wnioskodawcy, że uzyskanie tej informacji jest szczególnie istotne dla interesu publicznego. Odmowa udzielenia przetworzonej informacji publicznej następuje, zgodnie z art. 16 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, w formie decyzji.** (Wyrok NSA z 5 kwietnia 2013 r., I OSK 89/13, LEX nr 1368968).

Z kolei zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej: „Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa”. W przedmiotowym jednak wypadku informacje, o których mowa we wniosku, podlegają już upublicznieniu, zatem nie ma podstaw by uznać, że podlegają temu ograniczeniu.

Chociaż faktem jest, że zarówno dane przedsiębiorcy, jak i informacja o udzieleniu mu zezwolenia, wynikają z decyzji administracyjnych, które co do zasady wpisują się w katalog danych publicznych określony w art. 6 ust. 1 pkt 4 ustawy o dostępie do informacji publicznej i podlegają publikacji w CEiDG, to jednak ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r., poz. 2277 z późn. zm.) nie nakłada na organ zezwalający obowiązku opracowywania rejestrów przedsiębiorców posiadających zezwolenia. Skoro zatem w świetle powyższych uwag opracowanie odrębnego rejestru na podstawie danych posiadanych przez organ zezwalający mogłoby zostać uznane za informację przetworzoną, to w takiej sytuacji wnioskodawca powinien wykazać, że udostępnienie takiego rejestru jest szczególnie ważne dla interesu publicznego, zgodnie z wymogiem cytowanego wyżej art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej.



Informujemy przy tym, że rozstrzygnięcie wniosków dotyczących udostępniania informacji publicznej ani dokonywanie interpretacji ustawy o dostępie do informacji publicznej nie mieści się w zakresie działalności PARPA. Tym samym powyższe uwagi nie mają charakteru wiążącego dla organu, zaś wszelkie wątpliwości w zakresie udostępniania informacji publicznej przez organ zezwalający powinny być konsultowane z prawnikiem urzędu.



PARPA

PAŃSTWOWA AGENCJA ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
Aleje Jerozolimskie 155, 02-326 Warszawa | tel. 22 250 63 25 | fax 22 250 63 60
e-mail: parpa@parpa.pl www.parpa.pl